

แบบสรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยกฎหมายหรือโดยมติคณะรัฐมนตรี
ที่ สคร. เป็นฝ่ายเลขานุการ ตามมาตรา ๙ (๗) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ

คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑

เมื่อวันที่ ๗ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๑

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

๑. เรื่อง โครงการพัฒนาพื้นที่เชิงพาณิชย์บริเวณสถานีกลางบางซื่อแปลง A (โครงการแปลง A) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

มติ ๑. เห็นชอบในหลักการโครงการแปลง A ภายใต้ร่างแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่ศูนย์คมนาคมพหลโยธิน (แผนแม่บทฯ) ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) โดยการให้สิทธิเอกชนพัฒนาและใช้ประโยชน์ที่ดินบริเวณแปลง A ติดกับสถานีกลางบางซื่อ ขนาดที่ดินที่พัฒนาได้ประมาณ ๓๒ ไร่ เพื่อพัฒนาพื้นที่เชิงพาณิชย์รอบสถานีกลางบางซื่อ เพื่อสนับสนุนการเป็นศูนย์กลางการเดินทางรถไฟ โดยมีระยะเวลาดำเนินธุรกิจ ๓๐ ปี และมีระยะเวลาการก่อสร้างไม่เกิน ๔ ปี ซึ่งเอกชนจะเป็นผู้ลงทุนทั้งหมด โดยไม่ได้ใช้งบประมาณของรัฐในรูปแบบ สร้าง - บริหาร - โอน (Build Operate Transfer : BOT) โดยภายหลังจากสิ้นสุดระยะเวลาของสัญญาร่วมลงทุน ทรัพย์สินทั้งหมดจะโอนให้กับ รฟท. ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมและ รฟท. จะต้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ร่างแผนแม่บทฯ ได้รับความเห็นชอบตามกระบวนการและขั้นตอนต่อไป

๒. มอบหมายให้ รฟท. และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ให้มีการประเมินมูลค่าที่ดินโดยผู้ประเมินอิสระอีกครั้งเพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน และสอดคล้องกับแผนแม่บทฯ ก่อนการกำหนดผลประโยชน์ตอบแทนขั้นต่ำ และผลประโยชน์ตอบแทนส่วนเพิ่มที่ รฟท. จะได้รับให้มีความเหมาะสมด้วย

๒.๒ ให้มีการจัดทำรับฟังความคิดเห็นจากเอกชนที่เป็นกลุ่มเป้าหมายผู้ลงทุน เพื่อสอบถามความพร้อมและความสนใจของเอกชนในการพิจารณากำหนดรูปแบบการใช้ประโยชน์ที่ดินที่สอดคล้องกับแผนแม่บทฯ ก่อนการพิจารณาร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน

๒.๓ มอบหมายให้ รฟท. พิจารณากำหนดรูปแบบการใช้ประโยชน์ที่ดินในการพัฒนาโครงการแปลง A ให้สอดคล้องกับแผนแม่บทฯ

๒.๔ มอบหมายให้ รฟท. และกระทรวงคมนาคมพิจารณาจัดตั้งหน่วยงานหรือบริษัท เพื่อทำหน้าที่บริหารสินทรัพย์ กำกับดูแลและบริหารสัญญาร่วมลงทุน

๒.๕ ในกรณีที่การพัฒนาโครงการแปลง A ของเอกชนเข้าข่ายจะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้เอกชนผู้ได้รับคัดเลือกให้เข้ามาพัฒนาพื้นที่โครงการแปลง A จัดทำแนวทางในการบรรเทาปัญหาการจราจรในอนาคต ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และปฏิบัติตามมาตรการในการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมในรายงาน EIA อย่างเคร่งครัด

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

๒. เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คณะกรรมการนโยบายฯ)

มติ รับทราบผลการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายฯ ตามที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายฯ (ฝ่ายเลขานุการฯ) รายงาน

๓. เรื่อง การเสนอความเห็นของคณะกรรมการนโยบายฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

มติ รับทราบการเสนอความเห็นของประธานกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ รายงาน

๔. เรื่อง รายงานความคืบหน้าโครงการตามมาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track)

มติ ๑. รับทราบความคืบหน้าโครงการตามมาตรการ PPP Fast Track ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ รายงาน

๒. เห็นชอบการปรับปรุงกรอบระยะเวลาการดำเนินโครงการภายใต้มาตรการ PPP Fast Track จำนวน ๖ โครงการ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ดังนี้

รายการ	กรอบระยะเวลาการดำเนินโครงการตามมาตรการ PPP Fast Track			
	กระทรวงเจ้าสังกัด เห็นชอบ	คณะกรรมการนโยบายฯ เห็นชอบ	คณะรัฐมนตรี เห็นชอบ	คณะกรรมการคัดเลือก พิจารณาเอกสาร การคัดเลือกเอกชน
โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ๓ โครงการ				
M๖ และ M๘๑	การดำเนินงานและบำรุงรักษา (O&M)			
	เมษายน ๒๕๕๙ (ดำเนินการแล้ว)	มิถุนายน ๒๕๕๙ (เห็นชอบ มิถุนายน ๒๕๖๐)	กรกฎาคม ๒๕๕๙ (เห็นชอบ สิงหาคม ๒๕๖๐)	ภายในเดือน มีนาคม ๒๕๖๑
	การลงทุนและบริหารจัดการที่พักริมทาง (Rest Area)			
	ภายในเดือน เมษายน ๒๕๖๑	ภายในเดือน กันยายน ๒๕๖๑	ภายในเดือน ตุลาคม ๒๕๖๑	ภายในเดือน ธันวาคม ๒๕๖๑
สายนครปฐม - ชะอำ	ภายในเดือน เมษายน ๒๕๖๑	ภายในเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๑	ภายในเดือน สิงหาคม ๒๕๖๑	ภายในเดือน ตุลาคม ๒๕๖๑

รายการ	กรอบระยะเวลาการดำเนินโครงการตามมาตรการ PPP Fast Track			
	กระทรวงเจ้าสังกัด เห็นชอบ	คณะกรรมการนโยบายฯ เห็นชอบ	คณะรัฐมนตรี เห็นชอบ	คณะกรรมการคัดเลือก พิจารณาเอกสาร การคัดเลือกเอกชน
โครงการรถไฟฟ้า ๓ โครงการ				
สายสีม่วงใต้	ภายในเดือน เมษายน ๒๕๖๑	ภายในเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๑	ภายในเดือน สิงหาคม ๒๕๖๑	ภายในเดือน ตุลาคม ๒๕๖๑
สายสีส้ม ส่วนตะวันตก และส่วนตะวันออก	ภายในเดือน เมษายน ๒๕๖๑	ภายในเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๑	ภายในเดือน สิงหาคม ๒๕๖๑	ภายในเดือน ตุลาคม ๒๕๖๑
สายภูเก็ต ช่วงท่าอากาศยาน ภูเก็ต - ห้างแยก ฉลอง	ภายในเดือน มกราคม ๒๕๖๒	ภายในเดือน เมษายน ๒๕๖๒	ภายในเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๒	ภายในเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๒

และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาปรับกรอบระยะเวลาโครงการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนของจังหวัดเชียงใหม่ ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงตามที่คณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ได้มอบหมายให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดและกำกับ ติดตามการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาดังกล่าว หากมีปัญหาขอให้รายงานให้คณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณาปรับปรุงกรอบระยะเวลาในการประชุมครั้งต่อไป

๓. เห็นควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาการดำเนินโครงการภายใต้มาตรการ PPP Fast Track อย่างเคร่งครัด และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ติดตามผลการดำเนินงานและแจ้งให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดรับทราบ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาผลงานความสำเร็จของหน่วยงานเจ้าของโครงการในการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาดังกล่าว

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา

๕. เรื่อง การพิจารณาโครงการภายใต้มาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track)

มติ ๑. เห็นชอบกำหนดให้โครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูง สายกรุงเทพฯ - ระยอง ยุติการดำเนินการตามมาตรการ PPP Fast Track เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินโครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูงเชื่อม ๓ สนามบิน (โครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูงฯ) ภายใต้การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ส่งเรื่องโครงการรถไฟฟ้าเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ช่วงท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ - ภูเก็ต และช่วงภูเก็ต - ดอนเมือง และโครงการรถไฟฟ้าความเร็วสูง สายกรุงเทพฯ - ระยอง คืนให้แก่ รฟท. เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. เห็นชอบกำหนดให้โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางจังหวัดนครราชสีมาดำเนินการตามมาตรการ PPP Fast Track เพื่อแก้ไขปัญหาการจราจรที่หนาแน่นของเมืองหลัก ตลอดจนเป็นการกระจายการลงทุน และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมและระบบขนส่งสาธารณะของเมือง

ในส่วนภูมิภาค ตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม โดยขอให้กระทรวงคมนาคมกำกับติดตามการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลา ทั้งนี้ เห็นควรให้โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางจังหวัดขอนแก่น มีความชัดเจนก่อนพิจารณาเป็นโครงการภายใต้มาตรการ PPP Fast Track ต่อไป

๓. มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการนโยบายฯ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๑ เห็นควรพิจารณากำหนดระบบการชำระค่าโดยสารไว้ในร่างขอบเขตของโครงการ (Terms of Reference : TOR) เพื่อให้ระบบการชำระค่าโดยสารเป็นระบบเดียวกัน

๓.๒ เห็นควรพิจารณาการลงทุนที่เกี่ยวข้องกับโครงการรถไฟความเร็วสูงฯ และแผนการพัฒนาเมืองศรีราชาให้เป็นศูนย์กลางด้านดิจิทัล (Digital Hub) ในคราวเดียวกันเพื่อลดต้นทุนในการดำเนินการ

๖. เรื่อง หลักเกณฑ์การเปรียบเทียบต้นทุน ความเสี่ยง และความคุ้มค่าในการประเมินทางเลือกการลงทุน ตามมาตรา ๓๐ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

มติ เห็นชอบในหลักการของร่างหลักเกณฑ์การเปรียบเทียบต้นทุน ความเสี่ยง และความคุ้มค่าในการประเมินทางเลือกการลงทุน (ร่างหลักเกณฑ์ฯ) พร้อมทั้งมอบหมายให้คณะกรรมการด้านกฎหมายพิจารณาจัดทำร่างประกาศตามหลักเกณฑ์ฯ (ร่างประกาศฯ) ให้สอดคล้องตามร่างหลักเกณฑ์ฯ ที่คณะกรรมการนโยบายฯ ได้เห็นชอบในหลักการแล้ว เพื่อนำเสนอประธานกรรมการนโยบายฯ พิจารณาลงนามในร่างประกาศฯ และประกาศใช้ต่อไป

๗. เรื่อง การกลั่นกรองโครงการขนาดกลาง (มูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทแต่ต่ำกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท)

๗.๑ เรื่อง โครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชิงของ จังหวัดเชียงราย (โครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายฯ) ของกรมการขนส่งทางบก (ขบ.)

๗.๒ เรื่อง โครงการจัดให้เช่าที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ ขบ. ๓๕๐ (บริเวณสนามกอล์ฟบางพระ) (โครงการเช่าที่ราชพัสดุฯ) ของกรมธนารักษ์

๗.๓ เรื่อง โครงการพัฒนาที่ดินคลังพัสดุคลองเตย (โครงการพัฒนาที่ดินฯ) ของบริษัททีโอที จำกัด (มหาชน)

มติ ๑. เห็นชอบโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายฯ ให้ดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการ (คณะกรรมการกลั่นกรองฯ) พร้อมทั้งนำข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายฯ ไปประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑.๑ ขบ. ควรพิจารณารูปแบบการร่วมลงทุนและระยะเวลาการให้เอกชนร่วมลงทุนที่มีความเหมาะสม พร้อมทั้งกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบในส่วนการบำรุงรักษาให้ชัดเจน เนื่องจากเป็นผลประโยชน์หลักจากการดำเนินโครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายฯ

๑.๒ ขบ. ควรพิจารณากำหนดอัตราผลตอบแทนของเอกชนให้สอดคล้องกับภาระความเสี่ยงที่ ขบ. โอนให้กับเอกชน

๑.๓ ขบ. ควรพิจารณาถึงแนวทางการบูรณาการการให้บริการทางศุลกากรและการตรวจเอกสารต่างๆ เพื่อลดขั้นตอนและเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการของโครงการ รวมทั้งปรับปรุงบริการที่ช่วยให้สามารถขนส่งตู้คอนเทนเนอร์ไปยังท่าเรือสินค้าให้มีความสะดวกมากขึ้น

๑.๔ ขบ. ควรพิจารณาในเรื่องของการนำเทคโนโลยี ระบบการดำเนินงานอัตโนมัติ (Automated) และการพัฒนาฐานข้อมูล (Database) มาปรับใช้ในการดำเนินงาน รวมถึง ควรมีการวางแผนการดำเนินงาน เพื่อรองรับรูปแบบการขนส่งสินค้าที่จะเปลี่ยนแปลงไปในอนาคต

๒. เห็นชอบโครงการเช่าที่ดินราชพัสดุฯ ให้ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ตามความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาฯ พร้อมทั้งนำข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายฯ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการ ได้แก่ กรมธนารักษ์ควรพิจารณาความเหมาะสมในการกำหนดเงื่อนไข ในการให้สิทธิในการใช้บริการในอัตราพิเศษแก่หน่วยงานของรัฐต่างๆ รวมทั้งพิจารณาถึงการบูรณาการ ด้านดิจิทัลที่จะทำให้สามารถพัฒนาพื้นที่อย่างเต็มศักยภาพ เนื่องจากพื้นที่บริเวณสนามกอล์ฟบางพระนั้น ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ EEC ซึ่งเป็นศูนย์กลางด้านดิจิทัล (Digital Hub) ที่สำคัญ

๓. เห็นชอบโครงการพัฒนาที่ดินฯ ให้ดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายฯ ตามความเห็น และข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาฯ พร้อมทั้งนำข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายฯ ไป ประกอบการพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ บมจ. ทีโอที ควรพิจารณากำหนดรูปแบบและอัตราผลประโยชน์ตอบแทนให้สะท้อนศักยภาพ ของที่ดินในอนาคตและรูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาที่ดินฯ ซึ่งรวมถึงความเหมาะสมในการ กำหนดให้ บมจ. ทีโอที ได้รับส่วนแบ่งรายได้จากผลประกอบการของเอกชน โดยนำโครงการที่ดำเนินการโดย ใช้หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราผลตอบแทนของกรมธนารักษ์และการรถไฟแห่งประเทศไทยมาพิจารณา เทียบเคียงด้วย

๓.๒ บมจ. ทีโอที ควรพิจารณากำหนดรูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีความเหมาะสม โดยพิจารณาถึงประโยชน์และความเสี่ยงต่อรัฐจากการให้เอกชนร่วมลงทุนโดยส่งมอบกรรมสิทธิ์ของโครงการ พัฒนาที่ดินฯ ให้แก่รัฐเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาโครงการพัฒนาที่ดินฯ (Build - Operate - Transfer : BOT) ทั้งนี้ ควร นำประสบการณ์การดำเนินโครงการที่มีลักษณะเดียวกันในอดีตมาใช้ประกอบการพิจารณาด้วย

หมายเหตุ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

แต่งตั้งโดยพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (มาตรา ๘)

*จัดทำสรุปมติการประชุมคณะกรรมการ ๑ ครั้ง ต่อ ๑ ไฟล์